

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на подготовку коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и горячего водоснабжения к отопительному сезону 2021-2022 годов, обеспечение бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск, финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и горячим водоснабжением потребителей городского округа Красноуральск в отопительном сезоне 2021-2022 годов»**

11 мая 2021 года

№ 07

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на подготовку коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и горячего водоснабжения к отопительному сезону 2021-2022 годов, обеспечение бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск, финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и горячим водоснабжением потребителей городского округа Красноуральск в отопительном сезоне 2021-2022 годов» (далее – Проект).

В Контрольный орган 15.04.2021 для проведения финансово-экономической экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении проекта постановления администрации городского округа Красноуральск» от 13.04.2021 № 1878 с листом согласования – на 1 листе;

- Проект – на 6 листах;

- пояснительная записка – на 2 листах;

- финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 67 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 16.04.2021 по 30.04.2021.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

**1.** Проектом предлагается в соответствии с нормами статьи 78 БК РФ, статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на подготовку коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и горячего водоснабжения к отопительному сезону 2021-2022 годов, обеспечение бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск, финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и горячим водоснабжением потребителей городского округа Красноуральск в отопительном сезоне 2021-2022 годов (далее – Порядок), в целях финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и горячего водоснабжения к отопительному сезону 2021-2022 годов и обеспечением бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск, а также затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и горячим водоснабжением потребителей городского округа Красноуральск в отопительном сезоне 2021-2022 годов.

**2.** Согласно нормам частей 2 и 3 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны

соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Такие требования установлены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Порядком с соблюдением положений Общих требований устанавливаются:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) критерии отбора получателей субсидий;
- в) условия и порядок предоставления субсидий;
- г) требования к отчетности;
- д) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

**3.** Согласно пояснительной записке задачами предоставления субсидии являются сохранение социально значимого имущества для организации теплоснабжения на территории городского округа Красноуральск в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, обеспечения энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии, развитие систем централизованного теплоснабжения, обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Объем средств, необходимый для предоставления субсидии в соответствии с Порядком, утвержден решением Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в размере 15 000 000,00 рублей.

Указанные средства планируется предоставить в виде субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1.4 Порядка к затратам получателя, финансируемым за счет средств субсидии, относятся:

- оплата работ (товаров, услуг) по содержанию, эксплуатации, текущему и (или) капитальному ремонту коммунальных сетей и оборудования системы теплоснабжения и ГВС;
- расходы по заработной плате персонала и начисленным страховым взносам на заработную плату;

- расходы на изготовление технической документации и технических журналов, ведение которых предусмотрено правилами технической эксплуатации по агрегатам, работающим под напряжением, в режиме давления, а также проведение экспертиз промбезопасности и технических освидетельствований;

- расходы на обучение и переподготовку персонала;

- расходы на приобретение основных средств и канцелярских товаров.

Следует отметить, что в соответствии с финансово-экономическим обоснованием общая сумма расходов на подготовку коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и ГВС к отопительному сезону 2021-2022 годов, обеспечение бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск, финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению теплоснабжением и ГВС потребителей городского округа Красноуральск в отопительном сезоне 2021-2022 годов составляет 86 787 715,30 рублей.

При расчете необходимого объема средств ответственным исполнителем были учтены лишь расходы на:

- приобретение материалов для проведения ремонта коммунальных сетей в сумме 13 041 878,52 рублей;

- проведение ремонтных работ согласно плану ремонтных работ при подготовке к отопительному сезону 2021-2022 годов, составленному ООО ГУП «Газовые сети», в сумме 56 268 500,00 рублей;

- оплату труда работников ООО ГУП «Газовые сети» с отчислениями в общем размере 17 447 336,78 рублей (на 3 месяца), что подтверждается штатным расписанием организации.

Однако с Проектом представлено уведомление конкурсного управляющего ООО ГУП «Газовые сети» Блынских М.А. от 12.03.2021 № 133/ГС-1 в соответствии с которым решением Арбитражного суда Свердловской области от 29.05.2019 по делу № А60-60536/2018 ООО ГУП «Газовые сети» признано банкротом, в отношении него открыто конкурсное производство.

Собрание кредиторов ООО ГУП «Газовые сети» от 25.09.2020 утвердило Положение о продаже имущества должника, которое предусматривало продажу имущества на открытых торгах (лот № 1 «Имущественный комплекс коммунального назначения г.Красноуральска, включающий здания, помещения, сооружения и оборудование»).

В связи с тем, что торги были признаны несостоявшимися, конкурсный управляющий уведомил главу городского округа Красноуральск о передаче в муниципальную собственность непроданного социально значимого имущества, предназначенного для производства тепловой энергии и ГВС.

Кроме того, учитывая принятое и согласованное с поставщиками топливно-энергетических ресурсов решение о том, что дальнейшая эксплуатация теплоснабжающего комплекса будет обеспечиваться силами профильного муниципального предприятия, конкурсный управляющий просил предоставить список работников, которых планируется принять в

новое теплоснабжающее предприятие в порядке перевода из ООО ГУП «Газовые сети», а также принять решение по вопросам для бесперебойного функционирования котельных:

- по созданию резерва угля для котельных в пос.Дачный;
- по возможности приобретения труб, запасных частей, запорной арматуры, материалов, находящихся на складе ООО ГУП «Газовые сети»;
- по приобретению соли для водоподготовки в котельных.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В свою очередь в соответствии с нормами части 5 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) решение об учреждении унитарного предприятия должно определять цели и предмет деятельности унитарного предприятия.

Порядок определения состава имущества, закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также порядок утверждения устава унитарного предприятия и заключения контракта с его руководителем устанавливается Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Согласно статье 11 Федерального закона № 161-ФЗ имущество унитарного предприятия формируется за счет:

- имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества;
- доходов унитарного предприятия от его деятельности;
- иных не противоречащих законодательству источников.

Право на имущество, закрепляемое за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества, возникает с момента передачи такого имущества унитарному предприятию, если иное не предусмотрено федеральным законом или не установлено решением собственника о передаче имущества унитарному предприятию.

На основании части 3 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

Из приведенных норм следует, что за счет средств бюджета не осуществляется финансовое обеспечение деятельности унитарного предприятия, являющегося коммерческой организацией. Наделение

имуществом муниципального предприятия должно производиться его учредителем в соответствии с целями и предметом деятельности такого предприятия, а не за счет субсидии, предоставляемой на основании статьи 78 БК РФ производителям товаров, работ, услуг **в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.**

Таким образом, предоставленные с Проектом документы не **позволяет сделать вывод о правомерности, обоснованности и корректности** указанного расчета необходимого объема бюджетных ассигнований.

**4.** Также в Проекте выявлены:

1) нарушения **Общих требований в части несоблюдения норм подпункта м) пункта 5 Общих требований**, в соответствии с которым при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе результаты предоставления субсидий, *под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), результаты должны быть конкретными, измеримыми.*

Однако результатом предоставления субсидии в соответствии с пунктом 1.5 Порядка является:

- выполнение работ по подготовке коммунальных сетей, оборудования системы теплоснабжения и ГВС к отопительному сезону 2021-2022 годов, согласно плана ремонтных работ по подготовке к отопительному сезону, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск;

- обеспечение бесперебойной работы коммунальной инфраструктуры городского округа Красноуральск;

2) технические ошибки, а именно:

- некорректное применение знаков препинания (точка вместо точки с запятой) в пункте 1.5 Порядка;

- применение слова «использовании» вместо «исполнении» в пункте 2.10.4 Порядка, а также некорректное построение предложения, изложенного в названном пункте, в связи с чем пункт 2.10.4 предлагается изложить в следующей редакции;

«2.10.4. Сроки и порядок предоставления отчетности об исполнении Получателем обязательств, вытекающих из Соглашения, для достижения целей, установленных при предоставлении Субсидии.»;

- отсутствие слова «годов» в наименовании Порядка, отраженном в приложениях № 1 и № 2 к Порядку.

**Вывод:**

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель: инспектор Прозорова Е.В.